УДК 614.84

ПРОБЛЕМЫ ТУШЕНИЯ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В ЗАПОВЕДНИКАХ НА ПРИМЕРЕ МАРИЙ ЧОДРА

***Муравьёва Е.В., Кашапова Е.А.**

ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева – КАИ», Казань, elena-kzn@mail.ru

Аннотация. *Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по тушению ландшафтных пожаров. Рассмотрены отдельные населенные пункты, охраняемые подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае объявления чрезвычайной ситуации по ландшафтным (лесным) пожарам. Текущие параметры пожарной опасности, в рамках риск-ориентированного подхода.*

Ключевые слова: *ландшафтный пожар, чрезвычайная ситуация, руководство силами и средствами, пожарная безопасность, отдаленные поселения, подразделения противопожарной службы, последствия пожара, профилактика.*

PROBLEMS OF SUPPRESSION OF FOREST FIRES IN NATURE RESERVES ON THE EXAMPLE OF MARI CHODRA

#Muravyova E.V., Kashapova E.A.

"Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev - KAI", Kazan, elena-kzn@mail.ru

Abstract. *An analysis of regulatory legal acts governing the activities of extinguishing landscape fires was carried out. Individual settlements protected by units of the federal fire service of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters in the event of an emergency due to landscape (forest) fires were considered. Current parameters of fire hazard, within the framework of a risk-oriented approach.*

Keywords: *landscape fire, emergency, management of forces and resources, fire safety, remote settlements, fire service units, consequences of fire, prevention*.

Введение. Национальный парк «Марий Чодра» расположен в Республике Марий Эл, Россия. Площадь парка составляет около 37 тысяч гектаров. Создан Постановлением совета министров Марийской АССР от 02 декабря 1985г. С целью сохранения и восстановления ландшафтов, водных объектов, характерного растительного и животного мира, объектов неживой природы, памятников для охраны природных комплексов и использования их в рекреационных, просветительских и научных целях. Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2055-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 3, ст.425) к ведению Минприроды России.

Целью работы является анализ законодательства и возможности муниципальных образований при тушении лесных пожаров возникших на границах лесов, особо охраняемых территорий и населённых пунктов.

На территории национального парка проживает население численностью около 32 тысяч человек. Наиболее крупными населёнными пунктами, граничащими с парком, являются п. Красногорский, п. Илеть, д. Обшияры и п. Кожла-Сола. Территорию парка пересекают автомобильная и железная дороги. Привлекательная природа, благоприятная экологическая ситуация, выгодное географическое положение, транспортные связи, достопримечательности этих мест и близость городов Волжска, Казани, Йошкар-Олы и Чебоксар создают предпосылки для развития туризма. «Марий Чодра» – это излюбленное место отдыха жителей Республики Марий Эл и соседних регионов (Рисунок 1).

Рисунок 1 - Карта парка и граничащих регионов

Угроза лесных пожаров в «Марий Чодра», как и во всех лесных районах, является серьезной проблемой. Летние засухи, высокие температуры и частые грозы создают опасные условия, при которых лесные пожары могут легко возникнуть и быстро распространяться.

Методы исследования: основным методом исследования является анализ нормативно-правовых актов в области тушения пожаров и применения сил и средств, которым располагает муниципальное образования.

Результаты. Организация тушения пожаров до 2014 года регламентировалась рядом распорядительных документов, так или иначе ссылающихся на Рекомендации по обнаружению и тушению лесных пожаров [1] и после утверждения Правил тушения лесных пожаров, началась актуализация организации руководства работами по тушению лесных пожаров.

В соответствии с ФЗ [2] тушение лесного пожара состоит из следующих этапов: обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара; – доставка людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно; – локализация лесного пожара; – ликвидация лесного пожара (выполнение взрывных работ, осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков); – наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание; – предотвращение возобновления лесного пожара.

При возникновении крупных лесных пожаров или значительного количества лесных пожаров в условиях высокой (чрезвычайной) пожарной опасности на территории лесничества формируется оперативный штаб по тушению пожаров на период до момента ликвидации лесных пожаров или до конца пожароопасного периода. В состав оперативного штаба входят представители всех лесопожарных формирований и организаций, участвующих в тушении и обеспечении работ по тушению лесных пожаров на территории лесничества (лесопарка) [3]. В

случае действия режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, назначение лица руководителем тушения крупного лесного пожара производится решением Оперативного штаба или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по согласованию с руководством организации, в которой работает указанное лицо. В случае, когда руководитель тушения лесного пожара ранее был назначен распоряжением руководителя Оперативного штаба или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение иного лица в качестве руководителя тушения лесного пожара, отстранение действующего руководителя тушения лесного пожара от исполнения обязанностей производятся на основании распоряжений этих органов [3].

Привлечение сил и средств осуществляется на основании соглашений, заключаемых с территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации. Допускается привлечение сил и средств, не указанных в соглашении, на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня [4]. Расчёт необходимых сил и средств пожаротушения следует производить применительно к возможной наиболее тяжелой ситуации в сложившихся условиях и с учётом поправочных коэффициентов на ведущие факторы, определяющие скорость распространения кромки пожара и трудность его тушения.

Лесной пожар – это пожар, распространяющийся по лесной площади. Лесной пожар является природным пожаром, который трактуется как неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде. Основной причиной возникновения лесных пожаров в 88 - 98% является человеческий фактор: нарушение людьми правил пожарной безопасности при разведении костров – 36 %. выжигание сенокосных угодий, пастбищ, травы на полянах, в лесу – 25 %.

В 2010 году в Республике Марий Эл продолжительная аномально-жаркая погода, засуха и отсутствие осадков спровоцировали чрезвычайную ситуацию по стремительному распространению лесных пожаров. Заповедник «Марий Чодра» также попал в зону действия ЧС (Рисунок 2).

«В 17.45 (мск) 23.06.10 г. от оперативного дежурного Министерства лесного хозяйства Республики Марий Эл в ГУ «ЦУКС МЧС России по Республике Марий Эл» поступила информация о возникновении в районе н.п. Илеть Звениговского района лесного пожара в Национальном Парке Мари Чодра (кварталы 58,70,64,54,53) - ориентировочно площадь пожара составляла 24 га. Пожар распространялся в северо-западном направлении. В результате пожара погибших и пострадавших нет, в зоне пожара социально значимых объектов нет. Расстояние до населенного пункта Илеть - 2 км. Лесной пожар в 18.50 изменил направление от населенного пункта Илеть в сторону озера Мушан-Ер. На 19.40 площадь пожара увеличилась до 120 га. В 21.00 в ходе проведения опашки удалось локализовать пожар в квартале 53. По северной стороне кромки пожара 58, 59 и 60 кварталов проведена опашка леса длинной 1,5 км, шириной 8 м., по западной стороне 70 квартала в северном направлении проведена опашка длиной до 1 км., шириной до 6 м. В данных направлениях распространение огня было остановлено. Основные усилия были сосредоточены на тушении кромки огня длинной 250-300 м. на границе 70 - 72 кварталов»

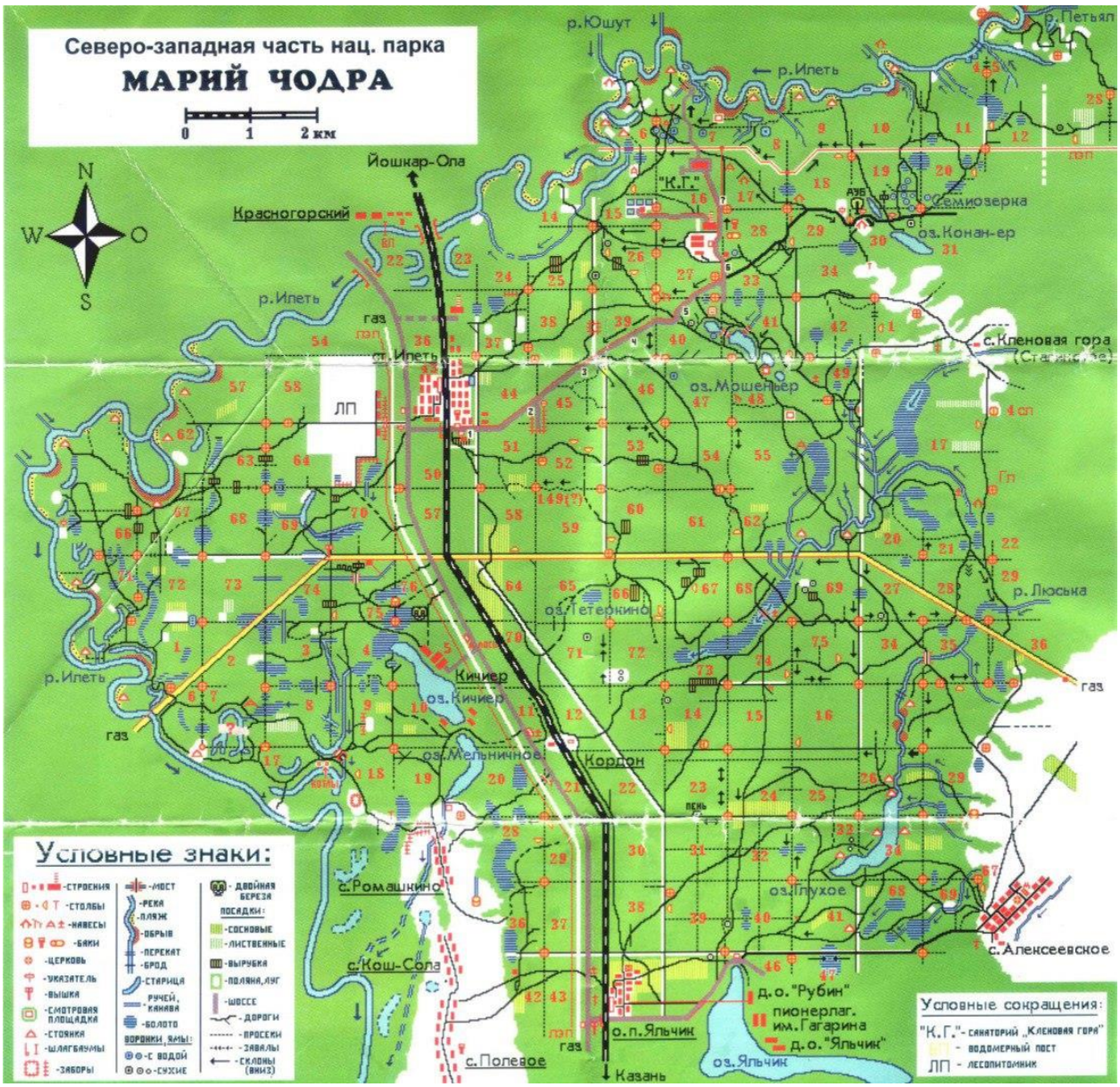

Рисунок 2 – Карта-схема парка

Предположительные причины возрастания площади пожара – несоблюдение правил пожарной безопасности населением. Быстрому распространению пожара также способствовала сухая и жаркая погода. Согласно Статье 22.1. Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ «Реализация мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров осуществляются в соответствии с Лесным кодексом («Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) Российской Федерации и положениями настоящей статьи». В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2003 г. № 146-р, МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивает: пожарную безопасность населенных пунктов и объектов экономики во время лесных пожаров; участие сил и средств подразделений гражданской обороны и государственной противопожарной службы в ликвидации крупных лесных и торфяных пожаров в соответствии с решениями комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации. В Республике Марий Эл Министерством природных ресурсов, экологи и охраны окружающей среды реализуется сводный план тушения лесных

пожаров на территории Республики Марий Эл с указанием всех сил и средств, привлекаемых в части касающейся.

Ввиду близкого расположения населенных пунктов к границам заповедника, а также большого числа отдыхающих туристов, пожар может возникнуть в населенном пункте и распространяться на территорию лесных угодий, а может начаться в лесу и иметь распространение в сторону населенного пункта. А угроза лесного пожара населенным пунктам — это привлечение к тушению подразделений пожарной охраны.

Согласно [5] установлены требования пожарной безопасности к селам и городам: расположение подразделений пожарной охраны определяется из условия, что время прибытия первого подразделения к месту пожара в городских поселениях и округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях – 20 минут (Рисунок 3).

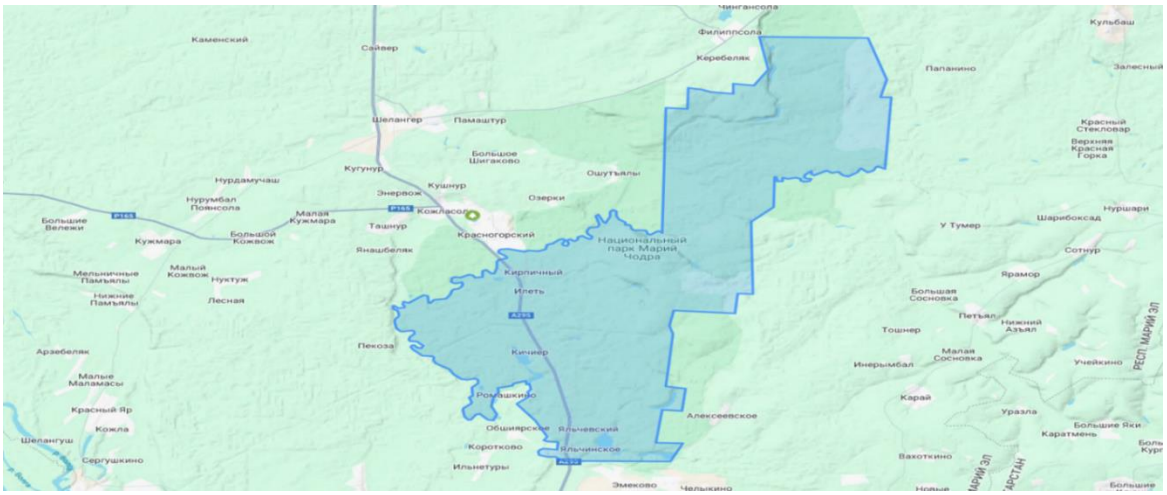

Рисунок 3 – Населенные пункты, граничащие с территорией заповедника

Заключение. Для решения данной проблемы необходимо разрабатывать комплексы мероприятий, направленные на снижение времени прибытия первого подразделения к месту пожара. Для этого главой субъекта и органами управления МЧС субъекта следует периодически проводить работу с органами местного самоуправления по созданию формирований муниципальной и добровольной пожарной охраны для прикрытия населенных пунктов, находящихся за пределами нормативного времени прибытия подразделений Федеральной противопожарной службы. Необходимо обеспечить все населенные пункты общедоступными средствами связи для оповещения о пожарах и других чрезвычайных ситуациях, развивать системы противопожарного водоснабжения на территории муниципальных образований. Для развития муниципальной, добровольной и ведомственной видов пожарной охраны в отдаленных населенных пунктах и оснащения их ПТВ и техникой при формировании подразделений Федеральной противопожарной службы необходимо передавать некоторое имущество с вышедшим сроком эксплуатации, но находящееся в исправном состоянии, муниципальным образованиям [6]. Также с личным составом подразделений необходимо проводить оперативно-тактическое изучение районов выезда, занятия с практической отработкой нормативов и занятия по решению тактических задач.

В соответствии с принятым в июле 2021 года федеральным законом № 248- ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контролем в Российской Федерации» [7], государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных)

мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц

.

Литература:

1. Рекомендации по обнаружению и тушению лесных пожаров (утв. Рослесхозом 17 декабря 1997 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/58830374?section=text.

2. Федеральный закон РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/.

3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 апреля 2022 г. № 244 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405045151/.

4. Постановление Правительства РФ от 5 мая 2011 г. № 344 «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://base.garant.ru/12185575/.

5. Федеральный закон РФ от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://base.garant.ru/12161584/.

6. Андросенко, С. Г. Правовое регулирование некоторых задач управления при организации пожаротушения / С. Г. Андросенко // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация. – 2017. – № 1. – С. 56-60. – DOI 10.25257/FE.2017.1.56-60. – EDN ZFKDUV.

7. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://base.garant.ru/74449814/.

Сведения об авторах:

Муравьева Е.В. *(г. Казань, Россия), доктор педагогических наук, профессор, заведующая кафедрой промышленной и экологической безопасности; ФГБОУ ВО Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева–КАИ. e-mail: elena-kzn@mail.ru.*

Кашапова Е.А. *(г. Казань, Россия), студент кафедры промышленной и экологической безопасности; ФГБОУ ВО Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева–КАИ.*